**Тема 1.7. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА**

1. Государственные нормативные требования по охране труда. Порядок разработки, принятия, внедрения нормативных требований.
2. Технические регламенты и изменение всей системы нормативных актов по безопасности в Российской Федерации. Международные и европейские стандарты и нормы. Проблемы гармонизации российских норм с международными нормами и нормами Европейского Союза.
3. Национальные и государственные (ГОСТ) стандарты. СанПиНы (санитарные правила и нормы), СНиПы (строительные нормы и правила), СП (своды правил), ПОТ (правила охраны труда), НПБ (нормы пожарной безопасности), ПБ (правила безопасности), РД (руководящие документы), МУ (методические указания) и другие документы.

Российским законодателем в статье 209 Трудового кодекса РФ ***требования охраны труда*** определяются как: *государственные нормативные требования охраны труда* (в том числе стандарты безопасности труда), а также *тре­бования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда*.

В свою очередь статья 211 Трудового кодекса РФ дает определение государствен­ным нормативным требованиям охраны труда:

**Государственные нормативные требования охраны труда** – *это содержащиеся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, установленные правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.*

Государственные нормативные требования охраны труда ***обяза­тельны для исполнения юридическими и физическими лицами******при осуществлении ими любых видов деятельности***, в том числе:

* при про­ектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов;
* конструировании машин, механизмов и другого оборудовани;
* разра­ботке технологических процессов;
* организации производства и труда.

**Виды нормативных актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 №1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» к нормативно-правовым актам, содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

1. ***Стандарты безопасности труда***
2. ***Правила и типовые инструкции по охране труда***
3. ***Государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы*** (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила, гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам производственной среды и трудового процесса).

**Нормативные акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда:**

* Государственные стандарты и системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ)
* Межотраслевые правила по охране труда (ПОТ РМ)
* Межотраслевые типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ)
* Отраслевые правила по охране труда (ПОТ РО)
* Типовые инструкции по охране труда (ТИ РО)
* Правила безопасности (ПБ)
* Правила устройства и безопасной эксплуатации (ПУБЭ)
* Инструкции по безопасности (ИБ)
* Строительные нормы и правила (СНиП)
* Своды правил по проектированию и строительству (СП)
* Санитарные правила (СП)
* Гигиенические нормативы (ГН)
* Санитарные правила и нормы (СанПиН)
* Санитарные нормы (СН)

**Основные отличия государственных нормативных требований охраны труда от требований охраны труда, установленных правилами и инструкциями по охране труда состоят в следующем:**

1. Государственные нормативные требования охраны труда носят императивный характер, т.е. не допускают никаких отступлений от установленного ими правилами поведения, действуя неза­висимо от усмотрения субъектов трудового права.
2. Государственные нормативные требования охраны обладают большей юридической силой по от­ношению к требованиям охраны труда, установленным правилами и инструкциями по охране труда.
3. Требования охраны груда, установленные правилами и инструкциями по охране труда, разрабатываются па основе государственных нормативных требований охраны труда.
4. Государственные нормативные требования охраны труда содержатся в законах и подзаконных актах Российской Федера­ции и субъектов Российской Федерации, к которым относятся стандар­ты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса.
5. Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими ли­цами при осуществлении ими любых видов производственной деятель­ности, тогда как требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда, носят местный характер (разработан­ные органами местного самоуправления или у конкретного работода­теля) либо распространяются на отдельные субъекты трудового права.

**Порядок принятия актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда**

Порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, устанавливается Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда (стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по охране труда, санитарно-эпидемиологические прави­ла и нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса), издаются после рассмотрения проектов указанных актов па заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

**Внесение изменений в акты, содержащие требования охраны труда, осуществляется:**

1. При изменении законодательства Российской Федерации об охране труда.
2. По результатам комплексных исследований состояния и причин производственного травматизма и профессиональных заболеваний.
3. По результатам изучения российского и международного опыта работы по улучшению условий труда.
4. На основании анализа результатов специальной оценки условий труда, результатов внедрения новой техники и технологий.
5. По предложениям федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе о гармонизации актов, содержащих требования охраны труда, с нормами международного права в области охраны труда.

Государственные нормативные требования охраны труда утверждаются сроком на 5 (пять) лет и могут быть продлены не более чем на 2 (два) срока. Решение о продлении срока действия государственных нормативных требований охраны труда либо об их досрочной отмене может быть принято не позднее чем за 9 (девять) месяцев до окончания срока их действия.

**Государственные нормативные требования охраны труда и техническое регулирование**

Одной из важнейших функций государственных нормативных требований охраны труда является их использование для регулирования социально-трудовых отношений.

**Техническое регулирование** характеристик и параметров безопас­ности продукции и производственных процессов, в соответствии с За­коном о техническом регулировании, осуществляется ***техническими регламентами***. Названный закон не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением требований в области охраны труда, но регулирует отношения, связанные с разра­боткой, принятием, применением и исполнением требований к продук­ции или к продукции и связанным с требованием к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации,

С момента вступления в силу Закона о техническом регулировании решается проблема гармонизации российских норм с международными нормами и нормами Европейского союза. В настоящее время из 400 запланированных к разработке технических регламентов введены в действие несколько десятков, в том числе:

* ***«Технический регламент о требованиях пожарной безопас­ности»*** принят Федеральным законом от 22.07.2008 № 123-ФЗ в целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юриди­ческих лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров, определяет основные положения технического регу­лирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.
* **«Технический регламент о безопасности зданий и сооруже­ний»** принят Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физи­ческих и юридических лиц, государственного и муниципаль­ного имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение, приобретателей, обеспечения энергетической эффективности зданий и сооружений.
* ***«Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011)»*** принят решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 878 с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза обязательных для применения и исполнения требований к средствам индивидуальной защиты, обеспечения свободного перемещения средств индивидуальной защиты, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, а также в целях обеспечения на территории Таможенного союза защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей.
* ***«Технический регламент о безопасности сетей газораспределе­ния и газопотребления»*** принят постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 № 870 в целях защиты жизни и (или) здоровья граждан, имущества, физических и (или) юридических лиц, государственного и (или) муниципального имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и рас­тений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также для обеспечения энергетической эффек­тивности.